



România  
Județul Harghita  
Municipiul Odorheiu Secuiesc  
Consiliul Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc

Anexa nr. 3. la Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Odorheiu Secuiesc nr. 344/2025 privind aprobarea Regulamentului serviciului de salubritate al Municipiului Odorheiu Secuiesc, a Studiului de oportunitate, a Caietului de sarcini și a Modelului de Contract privind gestiunea unor activități aferente serviciilor publice de salubritate din Municipiul Odorheiu Secuiesc

STUDIU DE OPORTUNITATE privind delegarea gestiunii serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, prin achiziție publică;



- 1 Introducere
- 2 Descrierea condițiilor locale si economice din Municipiul Odorheiu Secuiesc
- 3 Evoluția serviciului public de salubritate in Municipiul Odorheiu Secuiesc
- 4 Obiectul Studiului de oportunitate
- 5 Controlul calității și cantității serviciului public de salubritate in Municipiul Odorheiu Secuiesc
- 6 Descrierea activităților serviciului public de salubritate pentru care se face delegarea temporară de gestiune
- 7 Obiectivele si realizările care se urmăresc prin prestarea serviciului public de salubritate in Municipiul Odorheiu Secuiesc
- 8 Beneficiile delegării serviciului
- 9 Motive care justifică realizarea delegării gestiunii serviciului public de salubritate in Municipiul Odorheiu Secuiesc
- 10 Motivarea deciziei privind delegarea temporară serviciului public de salubritate in Municipiul Odorheiu Secuiesc
- 11 Evitarea efectelor riscurilor privind delegarea temporară serviciului public de salubritate in Municipiul Odorheiu Secuiesc
- 12 Modalitatea de încredințare a contractului .  
Durata delegării serviciului public de salubritate in Municipiul Odorheiu Secuiesc
- 13 Estimarea valorii contractului de delegare si termenul previzibil pentru realizarea contractului pentru delegarea temporară gestiunii serviciului public de salubritate in Municipiul Odorheiu Secuiesc
- 14 Concluzii finale privind derularea procedurii de delegare a gestiunii prin achiziție publică a serviciului public de salubritate in Municipiul Odorheiu Secuiesc



## 1. Introducere

1.1, Prezentul studiu de oportunitate a fost stabilit pe baza legislației în vigoare iar scopul acestuia îl constituie analiza situației actuale a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, fundamentarea necesității și oportunității de delegare în continuare, a gestiunii acestui serviciu public prin achiziție publică

Noțiunea serviciului public de salubritate, în acest context, se referă la 1, Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat; 2, Transferul deșeurilor municipale la stația de transfer zona Platoul Cekend; 3, Transferul deșeurilor municipale din stația de transfer la depozitul conform, 4, Operarea Centrului cu Aport Voluntar (CAV)

1.2, În anul 2024, în urma licitației, Primăria Municipiul Odorheiu Secuiesc a delegat serviciul public de salubritate către Operatorul RDE Harghita SRL pentru următoarele activități:

1). colectare separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat pe o perioadă 12 luni, prin contract de prestări servicii nr. Inreg: 94999/18.12.2024;

2). Transfer al deșeurilor din mun. Odorheiu Secuiesc pe o perioadă 12 luni, prin contract de prestări servicii nr. Inreg: 93127/10.12.2024

După analiza prealabilă a situației privind Anunțul de concesiune Nr. PC1003068 / 20.08.2025 inițiat de Asociația de dezvoltare intercomunitară S.I.M.D. Harghita privind Delegarea prin concesiune a gestiunii activităților de colectare și transport a deșeurilor municipale pe raza județului Harghita și de operare a stațiilor de transfer de la Corund, Miercurea Ciuc și a centrului de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la Toplița, Gheorgheni, Bălan, Corund, Miercurea Ciuc, Cristuru Secuiesc, Vlăhița și Sânsimion, sa constatat faptul, ca exista un decalaj în timp, privind finalizarea proceduri de achiziție.

În situația actuală, în conformitate cu prevederile Legii nr. 51/2006, UAT Municipiul Odorheiu Secuiesc trebuie să demareze procedurile legale pentru organizarea unei licitații deschise pentru delegarea către un operator specializat a serviciului de salubritate. În cadrul acestui proces, prima etapă este de a fundamenta necesitatea și oportunitatea de delegare a gestiunii acestui serviciu prin alcătuirea studiului de oportunitate.

1.3. Delegarea temporară gestiunii serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, prin achiziție publică se va efectua pentru următoarele activități:

1, Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;



- 2, Transferul deșeurilor municipale la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- 3, Transferul deșeurilor municipale din stația de transfer la depozitul conform
- 4, Operarea Centrul cu Aport Voluntar (CAV)

1.4. Delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, prin achiziție publică implica cheltuieli minime din bugetul local iar prestarea acestui serviciu de către o firmă de specialitate care deține toate autorizațiile și licențele necesare, asigură respectarea principiilor pe care se organizează și se desfășoară serviciile publice de gospodărie locală.

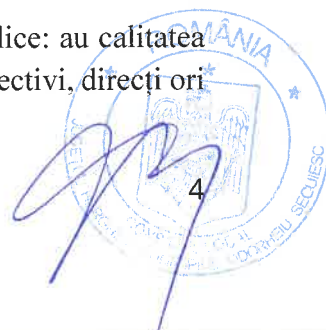
1.5. Structura Studiului de oportunitate pentru delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, prin achiziție publică, este determinată de prevederile legale și se axează pe analiza unor aspecte relevante în care se includ: a) Aspecte generale; b) Fezabilitatea tehnică, economică și financiară; c) Aspecte de mediu, sociale și instituționale; d) Concluzii privind fezabilitatea.

1.6. Elaborarea studiului de oportunitate reprezintă o cerință a Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, scopul acestuia fiind de a fundamenta și a stabili modalitatea optimă de atribuire a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc.

Aspectele care impun realizarea studiului:

- a) modificările legislative în domeniu care au fost corelate cu legislația U.E;
- b) respectarea și aplicarea reglementărilor legislative în domeniu, Legea nr. 51/2006, a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare care la art.22 alin. 3) prevede "Modalitatea de gestiune a serviciilor de utilități publice se stabilește prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în baza unui studiu de oportunitate, funcție de natura și starea serviciului, de necesitatea asigurării celui mai bun raport preț/calitate, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de mărimea și complexitatea sistemelor de utilități publice;
- c) expirarea perioadei de valabilitate a contractului de pentru serviciul public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc;
- d) necesitatea asigurării continuității serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc;
- e) necesitatea asigurării și gestionării eficiente și de calitate a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc;
- f) dezvoltarea durabilă a serviciilor, utilizarea eficientă a fondurilor publice;
- g) asigurarea accesului facil al cetățenilor la servicii de calitate;
- h) dorința autorității locale de a asigura un mediu de viață curat și sănătos locuitorilor Municipiul Odorheiu Secuiesc.

1.7. Conform Legii nr. 51/2006-Legea serviciilor comunitare de utilități publice: au calitatea de utilizator al serviciului public de salubritate beneficiarii individuali sau colectivi, direcți ori indirecți.



1.8. Dreptul, fără discriminare, de acces la serviciul public de salubritate din Municipiul Odorheiu Secuiesc, de utilizare a acestuia, precum și la informațiile publice este garantat tuturor utilizatorilor, potrivit legii.

1.9. Serviciul public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc este un serviciu public local de gospodărie locală, organizat, coordonat, reglementat, condus, monitorizat și controlat de autoritatea administrației publice locale a Municipiul Odorheiu Secuiesc.

## 2.Descrierea condițiilor locale si economice din Municipiul Odorheiu Secuiesc

### 2.1 Descrierea generala

Municipiul Odorheiu Secuiesc este situat în partea centrală a României (la intersecția paralelei de 46°18'50" latitudine nordică cu meridianul de 25°18'06" longitudine estică), într-o zonă de contact a unităților naturale, distinct definite și complementare: Podișul Târnavelor și zona munților vulcanici, împreună cu prisma submontană a dealurilor subcarpatice interne. În zona de Sud a județului Harghita, în Depresiunea Odorhei, la poalele Subcarpaților Homoroadelor, la 477-504 m altitudine. Orașul este amplasat pe o suprafață neomogenă topografică.

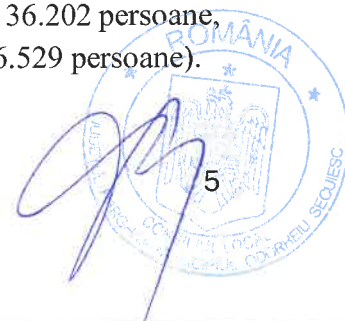
Trăsăturile climatice ale zonei sunt o consecință a poziției sale în centrul Transilvaniei, respectiv în zona climatului temperat-continental moderat. Amplitudinea medie termică este de 23-24°C. Maximele absolute pot urca până la 38-39°C, iar cele minime absolute pot coborî sub 32°C. Precipitațiile atmosferice nu sunt foarte consistente, atingând în jur de 600 mm anual. Umezeala atmosferică este destul de mare (77% anual). Ploile torențiale nu au un caracter prea accentuat. Inversiunile de temperatură sunt destul de frecvente în perimetrul orașului, deși valea Târnava Mare mai atenuează din intensitatea acestora. Vânturile cele mai frecvente sunt cele din sectorul nordic și nord-vestic, favorizate de orientarea generală a reliefului și, în special, de orientarea culoarului văii râului.

Sursa principală de alimentare cu apă a municipiului Odorheiu Secuiesc este râul Târnava Mare, resursele de apă din subteran fiind nesemnificative. Râul Târnava Mare servește ca sursă pentru apa potabilă și industrială.

Geologia ariei fiind constituită în principal din depozite panoniene reprezentate de pietrișuri, nisipuri cu un grad de cimentare mediu, argile și argile marnoase cenușii și brun-roșcate, depozite coluviale și deluvial-proluviile.

### 2.2 Evoluția populației din Mun. Odorheiu Secuiesc

Conform înregistrărilor statistice curente (Institutul Național de Statistică – în continuare INS) la 1 ianuarie 2025 populația după domiciliu a Mun. Odorheiu Secuiesc era de 36.202 persoane, mai puțin cu 327 persoane față de populația rezidentă la 1 ianuarie 2024, (36.529 persoane).



Populația după domiciliu a evoluat în scădere în ultima perioada după cum arată graficul de mai jos.

Structura populației mun. Odorheiu Secuiesc după principalele grupe de vârstă este prezentată în tabelul și graficul de mai jos.

Datele statistice arată ponderea redusă a populației tinere în totalul populației, populația de 65 de ani și peste are o pondere de 22,35%, iar populația tânără în vârstă de 0-14 ani 12,91%. Îmbătrânirea populației este ilustrată și de un alt indicator, indicele îmbătrânirii demografice – calculat ca număr persoane vârstnice (65 ani și peste) care revin la 100 persoane tinere (sub 15 ani), în ianuarie 2025 era 173 persoane vârstnice la 100 persoane tinere.

În concluzie mun. Odorheiu Secuiesc evoluează sub aspect demografic în scădere și îmbătrânire – fenomene datorate atât sporului natural negativ, cât și migrației populației.

Conform înregistrărilor de la recensământul locuințelor și gospodăriilor din 2021 au fost înregistrate 4036 de clădiri cu locuințe convenționale, 15029 de locuințe convenționale.

Numărul mediu de persoane per gospodărie/ locuințe convenționale a fost 2,09.

În municipiul Odorheiu Secuiesc, anul 2025, conform informațiilor din baza de date a ITL, sunt evidențiate 2160 clădiri nerezidențiale (magazii, anexe, depozite, spații), 17040 clădiri rezidențiale (cu destinația de locuință) și 3377 anexa rezidențială.

### 2.3 Situația economică a Municipiului Odorheiu Secuiesc

Activitatea economică a municipiului Odorheiu Secuiesc este susținută de numeroase firme care produc fontă, instalații frigorifice pentru industria alimentară, utilaje pentru prelucrarea produselor alimentare, utilaje și piese de schimb pentru agricultură, matrițe și piese din fontă pentru industria chimică, aparate, dispozitive și instrumente medicale și de laborator, mobilă, confecții textile, îmbrăcăminte din piele, cherestea, materiale de construcții (cărămizi, țigle, prefabricate din beton), jocuri și jucării, preparate din carne și lapte, macaroane, paste făinoase, bere, spirt, amidon ș.a.

Economia orașului Odorheiu-Secuiesc este determinată de activitatea comercială. Acest sector are cea mai mare cifră de afaceri, produce cel mai mare profit antreprenorial, iar totodată acest sector este cel de-al doilea mare angajator. Prezența industriei de prelucrare este de asemenea puternică, fiind cel mai mare angajat și plasându-se pe locul doi în ceea ce privește cifra de afaceri și profiturile realizate. Dominanța în această măsură a comerțului, pe de altă parte proporția derizorie a întreprinderilor producătoare, a prestatorilor de servicii, a sectorului IT producătoare de valoare adăugată semnificativă, contribuie la vulnerabilitatea economiei orașului. Totodată, sectorul comercial indică de asemenea o concentrare puternică, deoarece o treime (35%) din cifra de afaceri rezultată din activități comerciale este realizată de două grupuri de firme (Amigo&Intercost S.R.L., și cele două firme din Melinda Group), ceea ce constituie un alt factor de risc.



### 3.Evolutia serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc

Există un depozit conform potrivit standardelor UE pe Platoul "Cekend", în apropiere de municipiul Odorheiu Secuiesc, construit în 2007-2008, în parteneriat public-privat de către SC AVE Harghita Salubritate SRL – actualul SC RDE Harghita SRL cu Primăria Odorheiu Secuiesc. În restul depozitelor neconforme orășenești și comunale, din județul Harghita, au fost sistate depozitarea și au fost închise conform legislației în vigoare.

În ceea ce privește cantitatea estimată de deșeuri municipale generate în anul 2024, conform raportărilor operatorilor de salubritate și a estimărilor realizate, aceasta a fost de 8.087,68 tone, conform raportul anual înaintat de operator.

Structura deșeurilor municipale generate în anul 2024 este prezentată în tabelul de mai jos:

Cod EWC 19 12 12 (deșeuri depozitate/refuz banda): 3.104,41 to

|                                |        |                                                           |
|--------------------------------|--------|-----------------------------------------------------------|
| Deșeuri colectate separat - To | 830,79 | Observații                                                |
| Din care                       |        |                                                           |
| hârtie și carton-              | 429,96 | Date furnizate de către RDE Harghita si ADI SIMD Harghita |
| Plastic- To                    | 134,66 | Date furnizate de către RDE Harghita si ADI SIMD Harghita |
| Metal- To                      | 42,2   | Date furnizate de către RDE Harghita si ADI SIMD Harghita |
| Sticlă- To                     | 169,82 | Date furnizate de către RDE Harghita si ADI SIMD Harghita |
| Textile- To                    | 54,15  | Caritas Alba Iulia                                        |

3.2. Situația actuală Serviciul public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc se desfășoară în conformitate cu legislația în vigoare, scopul activității fiind de asigurare a curățeniei generale în Municipiul Odorheiu Secuiesc prin:

- 1, Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat;
- 2, Transferul deșeurilor municipale la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- 3, Transferul deșeurilor municipale din stația de transfer la depozitul conform

Gradul de satisfacție al locuitorilor Municipiului Odorheiu Secuiesc față de calitatea serviciului public de salubritate a fost bun.

Finanțarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc se efectuează astfel:

De la bugetul local pentru: deșeuri stradale, deșeurile similare provenite de la evenimentele publice, deșeuri abandonate, deșeuri din coșurile stradale, deșeuri municipale provenite din



zone urbane dezavantajate menționate în Atlasul Zonelor Urbane Marginalizate din România:  
zona cart. Budvar, zona str. Vaii, zona str. Recoltei

Prin contracte cu utilizatorii pentru celelalte activități.

- Utilizatorii/ beneficiarii serviciilor de salubritate menajeră:
- persoane fizice sau juridice care beneficiază, direct ori indirect, individual sau colectiv, de serviciile de utilități publice, în condițiile legii, respectiv: persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, în general locuitorii municipiului;
- agenți economici care își desfășoară activitatea pe raza Municipiului Odorheiu Secuiesc;
- instituții publice cu sedii sau filiale în Municipiul Odorheiu Secuiesc;
- persoane care tranzitează municipiul prin sistemul HORECA

#### 4. Obiectul Studiului de oportunitate

4.1. Prezentul Studiu de oportunitate, include analiza situației actuale a serviciului public de salubritate, evoluția serviciului în perioada în care a fost contractat, definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor, repartizarea riscurilor și stabilirea procedurii viitoare de delegare temporară a serviciului public de salubritate a Municipiului Odorheiu Secuiesc, conform legislației în vigoare.

4.2. Obiectul prezentului studiu de oportunitate este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de delegare temporară a serviciului public de salubritate al Municipiului Odorheiu Secuiesc.

4.3. Activitățile serviciului public de salubritate din cadrul Municipiului Odorheiu Secuiesc, sunt cele descrise la art. 1.3.

#### 5. Controlul calității și cantității serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc

5.1. Evaluarea și monitorizarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc se va realiza în baza indicatorilor de performanță ai serviciului prevăzuți în regulamentul de organizare și funcționare al acestuia. Indicatorii de performanță ai serviciului de salubritate vor fi precizați în caietul de sarcini pentru delegarea temporară gestiunii serviciului public de salubritate și vor fi anexați contractului de delegare temporară a serviciului public de salubritate.

5.2. Autoritatea administrației publice locale a Municipiului Odorheiu Secuiesc monitorizează realizarea de către operator a indicatorilor de performanță ai serviciului public de salubritate,



a clauzelor contractuale și respectarea legislației în vigoare referitoare la serviciul public de salubritate.

5.3. Serviciul public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță prevăzuți în Regulamentul serviciului de salubritate la nivelul municipiului aprobat prin hotărâre de consiliu local.

5.4. Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea serviciului de salubritate a localităților cu privire la:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) atingerea obiectivelor și ȳintelor pentru care autoritatea administraȳiei publice locale este responsabilă;
- c) prestarea serviciului pentru toȳi utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
- d) adaptarea permanentă la cerinȳele utilizatorilor;
- e) excluderea oricārei discrimināri privind accesul la serviciile de salubritate;
- f) respectarea reglementārilor specifice din domeniul protecȳiei mediului și al sānātāȳii populaȳiei;
- g) implementarea unor sisteme de management al calitāȳii, al mediului și al sānātāȳii și securitāȳii muncii.

5.5. Indicatorii de performanță trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la următoarele activitāȳi:

- 1. māsuraarea, facturarea și ȳncasarea contravalorii serviciilor efectuate;
- 2. ȳndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
- 3. menȳinerea unor relaȳii echitabile ȳntre operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor;
- 4. soluȳionarea ȳn timp util a reclamaȳiilor utilizatorilor referitoare la serviciile de salubritate

5.6. ȳn vederea urmāririi și respectārii indicatorilor de performanță, operatorul de salubritate trebuie să asigure gestiunea serviciului public de salubritate conform prevederilor contractuale, ȳnregistrarea activitāȳilor privind māsuraarea prestaȳiilor, facturarea și ȳncasarea contravalorii serviciilor efectuate, ȳnregistrarea reclamaȳiilor și sesizārilor utilizatorilor și modul de soluȳionare a acestora.

5.7. Municipiul Odorheiu Secuiesc realizează activitatea de monitorizare a modului ȳn care se desfășoară activitāȳile serviciului public de salubritate de cātre operator (curāȳenia stradală și deszāpezirea), prin intermediul structurii de specialitate cu atribuȳii ȳn acest sens, certificānd cantitatea și calitatea lucrārilor efectuate.



## 6. Descrierea activităților serviciului public de salubritate pentru care se face delegarea temporară de gestiune

6.1. Delegare a gestiunii serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, prin achiziție publică se va efectua pentru activitățile descrise la art. 1.3.

*1, Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat*

Această activitate presupune următoarele cicluri de operațiune:

- a) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale de la persoanele fizice din cartierele de blocuri și persoanele fizice din zona de case;
- b) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale de la persoanele juridice (societăți comerciale);
- c) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reziduale de la instituțiile publice;
- d) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor biodegradabile de la persoanele fizice din cartierele de blocuri și persoanele fizice din zona de case;
- e) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor biodegradabile de la persoanele juridice (societăți comerciale);
- f) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor biodegradabile de la instituțiile publice;
- g) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile de la persoanele fizice din cartierele de blocuri și persoanele fizice din zona de case;
- h) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile de la persoanele juridice (societăți comerciale);
- i) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile de la instituțiile publice;
- j) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor periculoase din deșeurile menajere;
- k) colectarea separată și transportul separat al deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici;
- j) colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora

*2, Transferul deșeurilor municipale la stația de transfer zonă Platoul Cekend;*

- a) Transferul deșeurilor reziduale de la persoanele fizice din cartierele de blocuri și persoanele fizice din zona de case la stația de transfer zonă Platoul Cekend;
- b) Transferul deșeurilor reziduale de la persoanele juridice (societăți comerciale); la stația de transfer zonă Platoul Cekend;



- c) Transferul deșeurilor reziduale de la instituțiile publice la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- d) Transferul deșeurilor biodegradabile de la persoanele fizice din cartierele de blocuri și persoanele fizice din zona de case la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- e) Transferul deșeurilor biodegradabile de la persoanele juridice (societăți comerciale) la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- f) Transferul deșeurilor biodegradabile de la instituțiile publice la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- g) Transferul deșeurilor reciclabile de la persoanele fizice din cartierele de blocuri și persoanele fizice din zona de case la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- h) Transferul deșeurilor reciclabile de la persoanele juridice (societăți comerciale) la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- i) Transferul deșeurilor reciclabile de la instituțiile publice la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- j) Transferul deșeurilor periculoase din deșeurile menajere la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- k) Transferul deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici la stația de transfer zona Platoul Cekend;
- j) Transferul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora la stația de transfer zona Platoul Cekend;

### *3. Transferul deșeurilor municipale din stația de transfer la depozitul conform*

- a) Transferul deșeurilor reziduale de la persoanele fizice din cartierele de blocuri și persoanele fizice din zona de case la stația de transfer la depozitul conform ;
- b) Transferul deșeurilor reziduale de la persoanele juridice (societăți comerciale); la stația de transfer la depozitul conform
- c) Transferul deșeurilor reziduale de la instituțiile publice la la stația de transfer la depozitul conform
- d) Transferul deșeurilor biodegradabile de la persoanele fizice din cartierele de blocuri și persoanele fizice din zona de case la stația de la depozitul conform e) Transferul deșeurilor biodegradabile de la persoanele juridice (societăți comerciale) la stația de transfer la depozitul conform
- f) Transferul deșeurilor biodegradabile de la instituțiile publice la stația la stația de transfer la depozitul conform
- g) Transferul deșeurilor reciclabile de la persoanele fizice din cartierele de blocuri și persoanele fizice din zona de case la stația de la depozitul conform



- h) Transferul deșeurilor reciclabile de la persoanele juridice (societăți comerciale) la stația la stația de transfer la depozitul conform
- i) Transferul deșeurilor reciclabile de la instituțiile publice la stația la stația de transfer la depozitul conform
- j) Transferul deșeurilor periculoase din deșeurile menajere la stația la stația de transfer la depozitul conform
- k) Transferul deșeurilor voluminoase provenite de la utilizatori casnici la stația de transfer la depozitul conform
- j) Transferul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora la stația de transfer la depozitul conform

4, *Operarea Centrului cu Aport Voluntar (CAV)*. Proiect finanțat prin programul PLANUL NAȚIONAL DE REDRESARE ȘI REZILIENTĂ.

După finalizarea acestei investiții vor fi vizate activități/acțiuni de colectare prin aport voluntar ce vor asigura colectarea separată a deșeurilor care nu pot fi colectate în sistem „door-to-door”, respectiv deșeuri reciclabile și biodeșeuri care nu pot fi colectate în pubelele individuale, precum și fluxurile speciale de deșeuri – deșeuri voluminoase, deșeuri textile, deșeuri din lemn, mobilier, deșeuri din anvelope, deșeuri de echipamente electrice și electronice, baterii uzate, deșeuri periculoase, deșeuri de cadavre animale, deșeuri de grădină, deșeuri din construcții și demolări.

6.4. Prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc pentru realizarea activității de colectare separată și transport separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare se realizează potrivit cerințelor organizatorice minimale, în scopul colectării întregii cantități de deșeuri municipale și lăsarea în stare de curățenie a spațiului destinat depozitării recipientelor de precollectare a deșeurilor.

## 7. Obiectivele și realizările care se urmăresc prin prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc

7.1. Operatorul serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc va asigura:

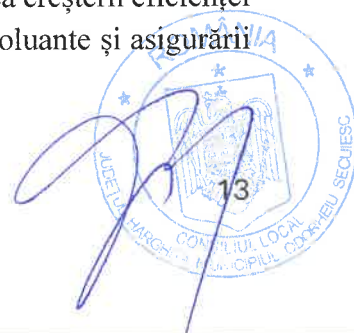
- a) respectarea legislației, normelor, prescripțiilor și regulamentelor privind igiena muncii, protecția muncii, gospodărirea apelor, protecția mediului, urmărirea comportării în timp a construcțiilor, prevenirea și combaterea incendiilor;
- b) exploatarea, întreținerea și reparația instalațiilor și utilajelor cu personal autorizat, în funcție de complexitatea instalației și specificul locului de muncă;
- c) respectarea indicatorilor de performanță și calitate stabiliți prin contractul de delegare temporară a gestiunii și în legislația națională în vigoare aplicabilă;



- d) furnizarea către beneficiar, respectiv A.N.R.S.C., a informațiilor solicitate și accesul la documentațiile și la actele individuale pe baza cărora prestează serviciul public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc;
- e) respectarea angajamentelor luate prin contractul de prestare a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc;
- f) prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, pe întreaga arie administrativă a Municipiului Odorheiu Secuiesc conform cerințelor din caietul de sarcini.
- g) aplicarea de metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare;
- h) elaborarea planurilor anuale de revizii și reparații executate cu forțe proprii și cu terți;
- i) realizarea unui sistem de evidență a sesizărilor și reclamațiilor și de rezolvare operativă a acestora;
- k) evidența orelor de funcționare a utilajelor (cel puțin lunar) și de câte ori este necesar pentru întocmirea unor situații statistice, la solicitarea administrației publice locale;
- l) ținerea unei evidențe a gestiunii deșeurilor și raportarea periodică a situației autorităților competente, conform reglementărilor în vigoare;
- m) personalul necesar pentru prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc aferentă căilor publice asumate prin contract;
- n) conducerea operativă și asigurarea mijloacelor tehnice și a personalului de intervenție;
- o) o dotare cu instalații și echipamente specifice necesare pentru serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, în condițiile stabilite prin contract;
- p) asigurarea monitorizării serviciului public de salubritate în timp real privind desfășurarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc.

7.2. Prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc se va executa astfel încât să se realizeze:

- a) continuitatea activității, indiferent de anotimp și condițiile meteorologice, cu respectarea prevederilor contractuale;
- b) corectarea și adaptarea regimului de prestare a activității la cerințele beneficiarului;
- c) controlul calității activității prestate;
- d) respectarea instrucțiunilor/procedurilor interne de prestare a activității;
- e) ținerea la zi a documentelor cu privire la prestarea serviciului;
- f) respectarea Regulamentului serviciului de salubritate al Municipiului Odorheiu Secuiesc , în condițiile legii;
- g) prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc pe baza principiilor de eficiență economică, având ca obiectiv reducerea costurilor de prestare a serviciului;
- h) asigurarea capacității de transport a deșeurilor stradale, a mijloacelor pentru prestarea serviciului în întreaga arie administrativ-teritorială a Municipiului Odorheiu Secuiesc;
- i) menținerea capacității tehnice corespunzătoare a parcului auto, în vederea creșterii eficienței în exploatarea acestuia, încadrării în normele naționale privind emisiile poluante și asigurării unui serviciu de calitate;



- j) îndeplinirea indicatorilor de calitate a prestării activității, specificați în Regulamentul serviciului de salubritate al Municipiului Odorheiu Secuiesc;
- k) asigurarea, pe toată durata de executare a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, de personal calificat și în număr suficient.

## 8. Beneficiile delegării serviciului

8.1. Prin realizarea unui proces de licitație deschisă pentru delegarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc se vor putea obține:

- a) tarife reale și un raport preț-calitate optim;
- b) creșterea calității serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, datorită selecționării, pe baza unor criterii care vor evalua organizarea, indicatorii de performanță, dotările tehnice;
- c) grija față de populația Municipiului Odorheiu Secuiesc ca operatorul care prestează serviciul public de salubritate este atestat, are licență ANRSC și răspunde de eventualele pagube rezultate în urma prestării serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc;
- d) la delegarea prin achiziție publică a serviciului public de salubritate vor participa numai operatorii atestați conform normativelor în vigoare.

8.2. Alegerea modalității de gestiune a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, în baza Legii 101/2006, republicată, se face prin hotărâre a consiliului local. Conform prevederilor Legii nr. 51/2006, republicată, aceasta se poate realiza prin :

- a) Gestiune directă
- b) Gestiune delegată

8.3. Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de salubritate se organizează și se desfășoară pe baza Regulamentului de salubritate și a caietului de sarcini, aprobate prin hotărâre a Consiliului local al Municipiului Odorheiu Secuiesc

8.4. Studiul de oportunitate a deciziei de delegare a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc își propune să analizeze următoarele variante:

## I. VARIANTA GESTIUNII DIRECTE

Conform prevederilor Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 28 alin (2): **Gestiunea directă** se realizează prin intermediul unor operatori de drept public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora. Acești operatori pot fi:

- a) compartimente funcționale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al primarului;
- b) servicii publice de interes local, specializate, fără personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliului local, prin hotărâre ale consiliului local;
- c) servicii publice de interes local, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliului local, prin hotărâre a consiliului local.



În cazul în care s-ar opta pentru asigurarea serviciului printr-un compartiment funcțional organizat în structura aparatului de specialitate al primarului sau înființarea unui serviciu public de salubritate specializat și autorizat conform legii, organizat sub autoritatea consiliului local al Municipiului Odorheiu Secuiesc, prezentăm următoarea analiză:

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>AVANTAJE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asigurarea continuității prestării serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică pentru contractarea serviciului;</li> <li>• Control direct asupra activității;</li> <li>• Dotări tehnice moderne proprii în domeniul salubrității, cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate;</li> <li>• Încasarea profitului din prestarea activității;</li> <li>• Accesarea fondurilor nerambursabile</li> </ul> | <p><b>DEZAVANTAJE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Serviciul public de salubritate trebuie înființat și organizat, în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale Municipiului Odorheiu Secuiesc, în raport cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării alocate din buget pentru salarizare și investiții;</li> <li>• Necesitatea alocării de resurse financiare importante pentru realizarea de investiții în utilaje, echipamente și dotări;</li> <li>• Necesitatea obținerii licenței de operare;</li> <li>• Asigurarea spațiilor necesare pentru birouri, garaje, platformă pentru utilaje, birotică, etc.;</li> <li>• Asigurarea de spații acoperite pentru depozitarea materialului antiderapant</li> <li>• Asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public de salubritate înființat, respectiv de către autoritatea publică locală a Municipiului Odorheiu Secuiesc</li> </ul> |
| <p><b>OPORTUNITĂȚI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Varianta gestiunii directe nu este oportună având în vedere necesitatea obținerii licențelor de operare în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, a numeroaselor avize și aprobări în special referitoare la îndeplinirea cerințelor de calitate și de mediu (exemple: licența ANRSC*, autorizație mediu,</li> </ul>                                                                                                                                                           | <p><b>RISURI</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Neasigurarea continuității serviciului public de salubritate pe perioada obținerii licenței de operator A.N.R.S.C și a altor avize/ autorizații în domeniu, precum și pe perioada derulării procedurii de achiziție a autovehiculelor/ utilajelor/echipamentelor, destinate activităților din cadrul serviciului</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

|                                                            |                                                                  |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|
| certificări în domeniu, alte taxe reglementate prin lege)* | public de salubritate și până la momentul livrării serviciilor . |
|------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|

## GESTIUNEA DIRECTĂ

În condițiile prezentate mai sus, considerăm că gestiunea directă NU este o soluție oportună deoarece prezintă numeroase dezavantaje comparativ cu avantajele identificate și implică cheltuieli mari suportate din bugetul local pentru:

- dotarea cu utilaje specifice activității din cadrul serviciului;
- suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului pentru înnoirea parcului de utilaje, conform modificărilor legislative care apar ulterior încheierii contractului;
- asigurarea și amenajarea unui sediu, garaj, depozit materiale în care să se desfășoare activitatea;
- costuri de personal pentru realizarea activităților de salubritate;
- necesitatea obținerii licenței A.N.R.S.C.- clasa 2, pentru efectuarea activităților de salubritate
- conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.745/2007 pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice. Există riscul, în situația delegării directe, de a nu se obține licența ANRSC de către operatorul înființat sub autoritatea publică locală,
- numărul minim de personal este definit prin Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, la un număr de 1 post la 60–80 locuitori de, dar fundamentând numărul minim de personal necesar desfășurării activităților în conformitate cu normativele tehnice pentru activitatea de salubritate, ar rezulta un număr mai mare de posturi;
- numărul minim de utilaje

|   | Denumire utilaj                   | Nr. buc | Pret lei  |
|---|-----------------------------------|---------|-----------|
| 1 | Autocompactor                     | 5       | 1.750.000 |
| 2 | Autovehicul specializat           | 3       | 1.500.000 |
| 3 | Autospeciala cu bena              | 1       | 350.000   |
| 4 | Autovehicul specializat transport | 1       | 350.000   |
| 5 | Autoutilitara cu platou basculant | 1       | 350.000   |
| 6 | Autoutilitară cu boxa             | 1       | 350.000   |
|   | Total                             |         | 4.650.000 |



|   |                                                                                                                                                 | Estimat pe anul 2026 | Estimat pe anul 2027 |
|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|----------------------|
| 1 | Cheltuieli cu forța de muncă; (salarii și contribuții la bugetul de stat și bugetul asigurărilor sociale) pentru personalul minim angajat (lei) | 400.000              | 450.000              |
| 2 | Cheltuieli materiale (lei)                                                                                                                      | 410.000              | 500.000              |
|   | Total (lei)                                                                                                                                     | 810.000              | 950.000              |

Necesar minim de personal pentru desfășurarea serviciului de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc: administrator, director, contabil șef, asistent manager, referent specialitate, consilier juridic, șef serviciu resurse umane, contabil (3 pers.), facturist, îngrijitor clădirii, conducător auto (3 pers.), lucrător operativ pentru auto compactoare (4 pers.)

Conform celor prezentate mai sus, accețiunea de “serviciu public de salubritate” cuprinde o sumă de activități distincte, iar legislația specifică salubrității prevede ca modalități de organizare a serviciului, atât gestiunea directă cât și cea delegată, Municipiul Odorheiu Secuiesc, raportat la situația de fapt, nu dispune în prezent de fonduri care să îi permită asigurarea unei dotări corespunzătoare și angajarea de personal calificat, și are posibilitatea legală de a decide, delegarea activităților de salubritate a municipiului către un operator specializat care să presteze serviciul public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc.

Datorită costurilor mari de investiții cât și a costurilor de funcționare (personal, întreținere utilaje și echipamente) considerăm că este oportun ca Municipiul Odorheiu Secuiesc, să aleagă modalitatea gestiunii delegate pentru considerentele care vor fi expuse pe larg și în mod comparativ cu gestiunea directă, în cele ce urmează,

## II. VARIANTA GESTIUNII DELEGATE

**Gestiunea delegată** este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice implică punerea la dispoziție operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.

Conform prevederilor Legii 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, art. 29 „*Gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale ori, după caz, asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre, atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/ prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată a serviciilor de utilități publice*

*implică punerea la dispoziția operatorilor a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.”*

Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori de drept privat menționați la art. 2 lit. g), care pot fi:

- a) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social privat;
- b) societăți reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu capital social mixt.

Operatorii care își desfășoară activitatea în modalitatea gestiunii delegate furnizează/prestează serviciile de utilități publice prin exploatarea și administrarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora, în baza contractului de delegare a gestiunii serviciului. Activitățile specifice de utilitate și interes public se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament al serviciului de salubritate prin care se stabilesc nivelele de calitate, indicatorii de performanță, condiții tehnice, raporturile operator - utilizator, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate, elaborate de către colectivul de coordonare și supervizare și aprobate de către consiliul local.

Gestiunea delegată :

| AVANTAJE:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | DEZAVANTAJE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"><li>• Angajarea de forță de muncă și scăderea șomajului;</li><li>• Dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul salubrității publice în Municipiul Odorheiu Secuiesc;</li><li>• Licențiere pe activități și pe servicii;</li><li>• Existența unui cadru competitiv: operator local cu licență și dotări tehnice moderne în domeniul salubrității;</li><li>• Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității de salubritate din bugetul propriu;</li><li>• Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată;</li><li>• Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform normelor legale care apar ulterior și reînnoirea parcului de utilaje, dacă este cazul, pe cheltuiala operatorului.</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• Ținând cont de prevederile legale în vigoare conform Legii nr.72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști și autoritățile publice locale, incapacitatea de disponibil în bancă, depășirea termenului legal de plată duce la penalități;</li><li>• Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local;</li></ul> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none"> <li>• Posibilitatea delegării a serviciului pe termen lung;</li> <li>• Încasarea anuală a unei redevențe care prezintă un venit la bugetul local;</li> <li>• Se constituie o garanție de bună execuție pentru serviciile prestate;</li> </ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>OPORTUNITĂȚI</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Reducerea consumului de resurse.</li> <li>•</li> </ul>                                                                                                                                                              | <b>RISCURI</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Există posibilitatea ca societatea privată, să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură.</li> </ul> |

În vederea administrării și exploatării sistemelor publice ale serviciului de salubritate din Municipiul Odorheiu Secuiesc, **PROPUNEM GESTIUNEA DELEGATĂ**, prin care autoritățile administrației publice locale poate apela la un operator de servicii publice, căruia îi încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii , gestiunea propriu-zisă a serviciilor de salubritate, precum și administrarea și exploatarea sistemelor publice necesare în vederea realizării acestora.

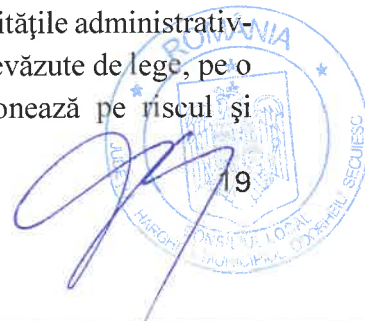
În procesul delegării, Consiliul local al Municipiul Odorheiu Secuiesc păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor publice de salubritate, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și de îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operatori, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a sistemelor publice încredințate prin contractul de delegare.

## 9. Motive care justifică realizarea delegării temporară gestiunii serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc

### 9.1. Motive de ordin legislativ

(1) Elaborarea Studiului de oportunitate, a deciziei de delegare a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire a contractului de delegare.

(2) Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat, prin care unitățile administrative-teritoriale, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și



răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice. Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi, conform legii, fie (a) un contract de concesiune de servicii, fie (b) un contract de achiziție publică de servicii, ambele tipuri de contracte fiind reglementate de legislația specifică (Legea nr. 51/2006, Legea 98/2016, 99/2016, 100/2016), oferind autorităților locale flexibilitatea de a alege forma cea mai potrivită pentru organizarea și administrarea acestor servicii

În conformitate cu prevederile art. 1 alin. (2) lit. e) din Legea nr. 51/2006 „(2) ...serviciile comunitare de utilități publice, denumite în continuare servicii de utilități publice, sunt definite ca totalitatea activităților reglementate prin prezenta lege și prin legi speciale, care asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social ale colectivităților locale, cu privire la: (...) lit. e) salubritatea localităților”.

Potrivit art. 29 alin. (7) din Legea nr. 51/2006 „(7) Contractul de delegare a gestiunii este un contract încheiat în formă scrisă, prin care unitățile administrativ-teritoriale, individual sau în asociere, după caz, în calitate de delegatar, atribuie, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, pe o perioadă determinată, unui operator, în calitate de delegat, care acționează pe riscul și răspunderea sa, dreptul și obligația de a furniza/presta integral un serviciu de utilități publice ori, după caz, numai unele activități specifice acestuia, inclusiv dreptul și obligația de a administra și de a exploata infrastructura tehnico-edilitară aferentă serviciului/activității furnizate/prestate, în schimbul unei redevențe, după caz”.

Alin. (8) al aceluiași articol prevede în mod expres că „Contractul de delegare a gestiunii serviciilor de utilități publice poate fi: a) contract de concesiune de servicii; b) contract de achiziție publică de servicii”. Totodată, alin. (9) al aceluiași articol stipulează că „în cazul serviciilor de utilități publice, astfel cum sunt definite la art. 1 alin. (2), procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, în baza prevederilor Legii nr. 98/2016, Legii nr. 99/2016 și Legii nr. 100/2016.”

Acest studiu este realizat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în Legea nr. 51/2006, potrivit art. 29 alin. (2) Delegarea gestiunii serviciilor de utilități publice, respectiv operarea, administrarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente, se poate face pentru toate sau numai pentru o parte dintre activitățile componente ale serviciilor, pe baza unor analize tehnico-economice și de eficiență a costurilor de operare, concretizate într-un studiu de oportunitate. (5) Studiul de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de gestiunii trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de delegare, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartiție a riscurilor între părțile viitorului contract de delegare

(7) Elaborarea Studiului de oportunitate privind fundamentarea delegării serviciului public de salubritate a Municipiului Odorheiu Secuiesc are drept scop:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului public de salubritate;
- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;
- identificarea investițiilor necesare din punct de vedere al serviciului de salubritate pentru activitățile care vor fi delegate;



- stabilirea duratei contractului de delegare

(8) Actele normative ce stau la baza elaborării Studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de delegare serviciului de salubritate prin contract de achiziție publică de servicii a serviciului public de salubritate în Municipality Odorheiu Secuiesc și ulterior la organizarea procedurii de delegare serviciului de salubritate prin contract de achiziție publică de servicii sunt:

#### Legislația generală:

- OUG nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare, este un act normativ – cadru și reprezintă un ansamblu de reglementări juridice privind protecția mediului, pe baza principiilor și elementelor strategice care conduc la Dezvoltarea durabilă.
- Ordonanță de urgență 92/2021 privind regimul deșeurilor, cu modificări și completări ulterioare. Acest act normativ reglementează cadrul obiectiv pentru asigurarea unui înalt nivel de protecție a mediului și sănătății populației prin instituirea de măsuri: a) de prevenire și reducere a generării de deșeurii și de gestionare eficientă a acestora; de reducere a efectelor adverse determinate de generarea și gestionarea deșeurilor; de reducere a efectelor generale determinate de utilizarea resurselor și de creștere a eficienței utilizării acestora, ca elemente esențiale pentru asigurarea tranziției către o economie circulară și a garanția competitivitatea pe termen lung, d) privind transportul și trasabilitatea deșeurilor.
- Legea nr. 31/2019 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, a Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu.
- Ghid din 2023 privind Reglementările specifice din domeniul deșeurilor, ca urmare a implementării proiectului SIPOCA 394/116097, Dată act: 20-sept-2023, Emitent: Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor

#### Legislația specifică privind managementul deșeurilor:

##### Clasificarea deșeurilor

- Hotărârea Guvernului nr.856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu modificări și completări ulterioare
- 2014/955/UE: Decizia Comisiei din 18 decembrie 2014 de modificare a Deciziei 2000/532/CE de stabilire a unei liste de deșeurii în temeiul Directivei 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului Text cu relevanță pentru SEE

##### Depozitarea deșeurilor



- Ordonanța Guvernului nr.2/2021 privind depozitarea deșeurilor, cu modificări și completări ulterioare
- Ordinul Ministerului Mediului și Gospodăririi Apelor nr. 95/2005 (Monitorul Oficial nr. 194 din 8.03. 2005) ce definește criteriile ce trebuie îndeplinite de deșeuri pentru a putea fi incluse pe lista specifică de deșeuri a unui depozit și pe lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri și aprobă normele tehnice privind procedurile preliminare de acceptare a deșeurilor, criteriile de acceptare a deșeurilor și lista națională de deșeuri acceptate pentru fiecare clasă de depozit; / Criterii din 2005 de acceptare și Procedurile preliminare de acceptare a deșeurilor la depozitare și lista națională de deșeuri acceptate în fiecare clasă de depozit de deșeuri, cu modificări și completări ulterioare

#### Ambalaje și deșeuri de ambalaje

- Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje, cu modificări și completări ulterioare
- Ordonanța de Urgență nr. 196/2005 aprobată și modificată de Legea nr. 105/25.04.2006 privind Fondul de Mediu cu modificări și completări ulterioare
- Ordinul Ministrului Economiei și Comerțului nr. 128/2004 privind aprobarea Listei cuprinzând standardele române care adoptă standardele europene armonizate ale căror prevederi se referă la ambalaje și deșeuri de ambalaje - Aprobă lista ce include standardele românești armonizate cu standardele europene referitoare la ambalaje și la deșeurile din ambalaje; cu modificări și completări ulterioare
- Ordinul nr. 794/2012 privind procedura de raportare a datelor referitoare la ambalaje și deșeuri de ambalaje, cu modificări și completări ulterioare

#### Deșeuri de echipamente electrice și electronice

- Ordonanță de urgență 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, cu modificări și completări ulterioare

#### Cadrul legal privind serviciul public de salubritate

- Ordonanța Guvernului nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanță de urgență Guvernului 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare



- Hotărârea de Guvern nr. 745 din 11 iulie 2007 (\*actualizată\*) pentru aprobarea Regulamentului privind acordarea licențelor în domeniul serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare
- Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legea 224/2008 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2007 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006
- Legea 99/2014 pentru modificarea și completarea Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, cu modificările și completările ulterioare
- Legea 98/2016 privind achizițiile publice; cu modificările și completările ulterioare
- Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005; cu modificările și completările ulterioare
- Hotărârea de Guvern Nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare
- Hotărârea Guvernului nr. 246/2006 pentru aprobarea Strategiei naționale privind accelerarea dezvoltării serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare
- Ordinul 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației Norma din 2014 de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației
- Ordinul 97/2025 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare
- Ordinul 98/2025 privind aprobarea Caietului de sarcini-cadru al serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare
- ORDIN nr. 505 din 23 octombrie 2019 privind aprobarea Regulamentului de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. cu modificările și completările ulterioare
- Regulament din 2019 de constatare, notificare și sancționare a abaterilor de la reglementările emise în domeniul de activitate al Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice - A.N.R.S.C. cu modificările și completările ulterioare
- Plan Național din 2017 de Gestionare a Deșeurilor aprobat prin HG 942/2017

## 9. Motive de ordin economico-financiar

(1) Argumentele care stau la baza gestiunii delegate a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, sunt:



- a) Prin realizarea de licitație deschisă se va putea obține selectarea unui operator care să ofere raportul optim între preț (mic) al serviciilor și calitate (ridicată) a serviciilor.
- b) Conform prevederilor contractuale, Municipiul Odorheiu Secuiesc, va primi anual de la operator o redevență.
- c) Investiții în realizarea unei infrastructuri moderne și complete pentru realizarea unui sistem de management integrat al deșeurilor, rămân în sarcina operatorului
- d) Îndeplinirea indicatorilor impuși de legislație rămân în sarcina operatorului.

#### Fezabilitatea economică și financiară

(1) Aceasta decurge din cele expuse anterior referitor la fezabilitatea tehnică a soluției delegării temporară serviciului public de salubritate (1, Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat; 2, Transferul deșeurilor municipale la stația de transfer zona Platoul Cekend; 3, Transferul deșeurilor municipale din stația de transfer la depozitul conform) în Municipiul Odorheiu Secuiesc., 4, Operarea Centrului cu Aport Voluntar (CAV)

După cum am menționat anterior, operatorii furnizori/prestatori de servicii publice de gospodărire locală trebuie să prezinte în vederea atestării de către ANRSC, respectiv autorizării de către autoritatea competentă, suficiente garanții financiare și aptitudini manageriale pentru derularea în condiții optime a activităților pentru care solicită atestarea/autorizarea.

(2) Municipiul Odorheiu Secuiesc nu dispune de fondurile necesare pentru a asigura în cele mai bune condiții continuitatea și regularitatea desfășurării a serviciului public de salubritate (1, Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat; 2, Transferul deșeurilor municipale la stația de transfer zona Platoul Cekend; 3, Transferul deșeurilor municipale din stația de transfer la depozitul conform în Municipiul Odorheiu Secuiesc, neavând în dotare utilajele necesare și nedispunând nici de personal specializat în acest sens. În acest context, nu pot fi date garanțiile de ordin financiar solicitate în vederea obținerii autorizării, respectiv a licenței A.N.R.S.C.

(3) Municipiul Odorheiu Secuiesc nu dispune de fondurile necesare suportării costurilor pe care le implică prestarea serviciului public de salubritate (1, Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat; 2, Transferul deșeurilor municipale la stația de transfer zona Platoul Cekend; 3, Transferul deșeurilor municipale din stația de transfer la depozitul conform) 4, Operarea Centrului cu Aport Voluntar (CAV), în cazul gestiunii directe, În același timp va deveni incidentă necesitatea cooptării de personal calificat pentru prestarea serviciului public de salubritate în condiții optime, personal care presupune de asemenea costuri suplimentare. Mai mult, întrucât atribuțiile municipalității intră în sfera administrativului presupunând gestiunea organizării locale astfel încât să conducă la satisfacerea necesităților populației din Municipiul Odorheiu Secuiesc, în mod realist, nu se

va putea ajunge la deținerea unui serviciu specializat și manageriat în asemenea măsură încât să asigure prestarea serviciului public de salubritate cel puțin la nivel minimal impus de lege.

(4) Prin comparație, operatorul serviciului public de salubritate (1, Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat; 2, Transferul deșeurilor municipale la stația de transfer zona Platoul Cekend; 3, Transferul deșeurilor municipale din stația de transfer la depozitul conform) are de regulă ca unic obiect de activitate prestarea acestui gen de servicii, poate obține licența necesară în vederea prestării activităților, deoarece are dotarea necesară: utilaje și personal calificat, experiență practică în ceea ce privește activitatea și competențe manageriale în vederea gestionării ei. În acest sens arătăm că punerea în aplicare a celor mai performante metode de management de către operatorul care va presta serviciul public de salubritate va conduce în mod proporțional la reducerea costurilor de operare.

(5) Majoritatea operatorilor de servicii de salubritate sunt deținători de certificate care atestă implementarea sistemului de asigurare a calității și de management al mediului emise de organisme europene, fiind calificați pentru prestarea acestui serviciu. În acest sens, dacă se va decide oportunitatea delegării serviciului public de salubritate, se poate solicita în cadrul documentației de atribuire aferentă procedurii de delegare cerința minimă de calificare ca operatorii economici să dețină acest tip de certificate, pentru o reducere a riscurilor privitoare la derularea contractului.

(6) Delegarea serviciului public de salubritate (1, Colectarea separată și transportul separat al deșeurilor menajere și al deșeurilor similare provenind din activități comerciale din industrie și instituții, inclusiv fracții colectate separat; 2, Transferul deșeurilor municipale la stația de transfer zona Platoul Cekend; 3, Transferul deșeurilor municipale din stația de transfer la depozitul conform), 4, Operarea Centrului cu Aport Voluntar (CAV) se va realiza astfel, asigurându-se respectarea principiilor concurențiale caracteristice unei economii de piață, iar astfel se estimează obținerea unor costuri relativ reduse aferente prestării serviciului public de salubritate.

(7) Se va urmări realizarea unui raport cost/calitate cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului de delegare a serviciului public de salubritate și un echilibru între riscurile și beneficiile asumate prin contract. De asemenea unul dintre obiectivele economico-financiare va fi obținerea unui nivel tarifar pentru utilizatori care să reflecte costul efectiv al prestației cu respectarea normelor legale în vigoare.

(8) Actualizarea tarifelor se va realiza conform legislației în vigoare, iar modificarea tarifelor se va aproba de către consiliul local.

(9) Fezabilitatea tehnico-economică a gestiunii serviciului public de salubritate delegat către un operator licențiat A.N.R.S.C. decurge și prin aceea că se va putea impune operatorului economic adjudecător obligativitatea plății unei sume către bugetul local, cu titlu de redevență.

10. Motive legate de protecția mediului



(1) Criteriile de selecție impun ca ofertanții să dețină certificarea sistemului de management al calității, certificarea sistemului de management al mediului și certificarea sistemului de management al sănătății și securității în muncă conform legii, ceea ce se va traduce printr-o garanție a calității serviciului public de salubritate oferit și a protecției mediului.

(2) Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii Municipiului Odorheiu Secuiesc.

(3) În desfășurarea activității de salubritate a localităților este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât Primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc, cât și persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.

(4) Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu sunt aceleași indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic căruia i se va delega serviciul, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens revenind acestuia. Consiliul local al Municipiului Odorheiu Secuiesc, va avea, în temeiul art. 6 alin. (1) lit. (o) din Legea nr. 101/2006, atribuții cu privire la «monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului public de salubritate».

(5) În cazul gestiunii delegate a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc se poate impune ca o condiție în cadrul criteriilor de calificare incluse în documentația de atribuire aferentă procedurii, cerința deținerii de către operatorii de servicii de salubritate a unor certificate emise de organisme europene care să ateste îndeplinirea condițiilor de mediu în ceea ce privește activitatea desfășurată.

## 11 Aspecte sociale

(1) În vederea respectării prevederilor Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților cu privire la asigurarea protecției sănătății populației Municipiului Odorheiu Secuiesc, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului public de salubritate cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului -responsabilitatea față de cetățeni; -nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor; -transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor. Primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin aprobarea lor de către consiliul local.

(2) În vederea protecției utilizatorilor privind creșterile nejustificate ale tarifelor, Primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc obligă operatorul de a păstra, pentru primul an de contract, tarifele cuprinse în oferta financiară depusă.



(3) Schimbarea structurii și nivelului tarifelor practicate pentru anii următori se va face în condițiile prevăzute de Ordinul președintelui A.N.R.S.C. nr. 640/2022 și de legislația achizițiilor publice în vigoare.

Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate pot fi modificate în următoarele situații: -la modificarea majoră a costurilor, determinată de punerea în funcțiune a unor utilaje pentru îmbunătățirea calitativă a serviciilor publice de salubritate și numai după intrarea în exploatare a acestora; -pentru cazurile care conduc la modificarea structurală a costurilor sau a cantităților ori la modificarea condițiilor de prestare a activității, care determină modificarea costurilor cu o influență mai mare de 5%, pe o perioadă de 3 luni consecutiv; -la modificările determinate de prevederile legislative care conduc la creșterea cheltuielilor de protecție a mediului și de securitate și sănătate în muncă.

## 12 Aspecte instituționale

(1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului public de salubritate la nivelul localităților.

(2) Gestionarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al UAT Municipiul Odorheiu Secuiesc aferente infrastructurii serviciului este atribuția autorităților administrației publice locale a Municipiului Odorheiu Secuiesc. Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune a delegării serviciului public de salubritate astfel :

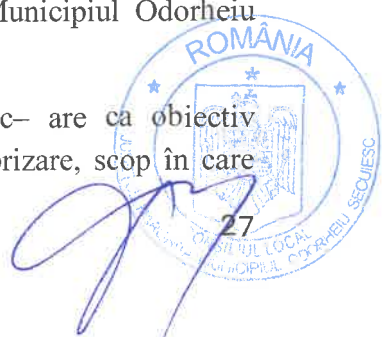
**-gestiunea directă**, autoritățile deliberative și executive, în numele UAT Municipiul Odorheiu Secuiesc pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc.

**-gestiunea delegată**, competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc se transferă unui operator.

.Identificarea nevoilor de realizare a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc

(1) Grupurile interesate de realizarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, se împart astfel: a) Utilizatori/ beneficiari ai serviciilor de salubritate:-persoane fizice și asociații de locatari sau proprietari, locuitori ai municipiului și persoane care tranzitează municipiul; Agenți economici care își desfășoară activitatea pe aria administrativ teritorială a municipiului; Instituții publice cu sediile sau filiale în Municipiul Odorheiu Secuiesc.

b) Unitatea Administrativă Teritorială- Municipiul Odorheiu Secuiesc– are ca obiectiv realizarea unui serviciu public de calitate de către operatorul de salubritate, scop în care



efectuează controlul și urmărirea activității de salubritate executată de către operator. c) Operatorul serviciului public de salubritate – are ca obiectiv obținerea unui profit cât mai mare în schimbul serviciului oferit. d) Instituții ale statului care au ca scop protejarea mediului, a sănătății populației: Garda de Mediu, Agenția de Protecție a Mediului și Direcția de Sănătate Publică

Analiza nevoilor diferitelor grupuri interesate de prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc

(1) În general, deșeurile urbane se numără printre obiectivele recunoscute ca fiind cele mai mari generatoare de impact și risc pentru mediu și sănătatea publică.

(2) Principalele forme de impact și risc determinate de deșeurile netransportate în timp util, în ordinea în care sunt percepute de populație, sunt: -modificări de peisaj și disconfort vizual, - poluarea aerului, -poluarea apelor de suprafață – în cazul depozitării deșeurilor în apropierea cursurilor de apă, -poluarea pânzei de ape freatice – prin infiltrații de substanțe dăunătoare rezultate din reacțiile chimice ce au loc în depozitele ilegale, mai ales la temperaturi ridicate. -modificări ale fertilității solurilor și ale compoziției biocenozelor pe terenurile învecinate, în cazul depozitării neautorizate direct pe pământ.

(3) Din aceste motive, grupurile interesate în realizarea activității serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc au diverse nevoi, care vor fi analizate în cele ce urmează.

a) Utilizatorii serviciilor de salubritate:

- să nu fie nevoiți să respire aerul infestat datorită depozitării neconforme/ clandestine de deșeuri
- să circule pe străzi curate, spații neinvadate de rozătoare, pisicile și câinii sălbatici sau hoinari, sau diferite specii din fauna sălbatică
- să se plimbe și să se recreieze în parcuri curate;

b) Primăria Municipiului Odorheiu Secuiesc are ca obiectiv satisfacerea nevoilor prin:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor prin promovarea calității și eficienței serviciului public de salubritate;
- creșterea calității vieții cetățenilor prin stimularea mecanismelor economiei de piață, realizarea unei infrastructuri edilitare moderne, atragerea investițiilor profitabile pentru comunitatea locală
- dezvoltarea durabilă a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc are să asigure protecția mediului înconjurător;
- organizarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc astfel încât să satisfacă nevoile populației, ale instituțiilor publice și agenților economici;
- realizarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc pentru toți locuitorii, cu costuri minime în condiții de continuitate

c) Operatorul serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc:

- realizarea unui profit cât mai mare în urma prestării serviciului public de salubritate;



- prestarea serviciului public de salubritate în condiții de calitate;

d) Instituții ale Statului :Garda de Mediu, Direcția Județeană de Mediu , Direcția de Sănătate Publică Harghita, Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare (A.N.R.S.C.) sunt interesate de:

- îmbunătățirea calității vieții cetățenilor prin menținerea unui climat de igienă;
- protejarea mediului înconjurător;
- înlăturarea surselor de poluare a aerului și apelor provenite de la depozitățile clandestine/accidentale de deșeuri;
- protecția stării de sănătate a locuitorilor din Municipiului Odorheiu Secuiesc;
- urmărirea stadiului de îndeplinire a obiectivelor din strategia de realizare a managementului deșeurilor

#### A. MATRICEA RISCULUI PENTRU ACHIZIȚIA SERVICIULUI PUBLIC DE SALUBRIZARE ÎN MUNICIPIUL ODORHEIU SECUIESC

| Nr. crt. | Denumire riscului                             | Descrierea riscului                                               | Alocarea Riscurilor        |           |          |
|----------|-----------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|----------------------------|-----------|----------|
|          |                                               |                                                                   | UAT mun. Odorheiu Secuiesc | Împărțită | Operator |
|          | Riscul de operare                             |                                                                   |                            |           |          |
| 1        | Creșterea costului cu forța de muncă          | Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă                 |                            |           | x        |
| 2        | Costuri pentru prestarea serviciului mai mari | Depășirea costurilor de operare prognozate                        |                            |           | x        |
| 3        | Risc de disponibilitate                       | Evenimente neprevăzute împiedică funcționarea serviciului         |                            |           | x        |
|          | Riscul legat de cerere și venituri            |                                                                   |                            |           |          |
| 4        | Înrăutățirea condițiilor economice locale     | Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală |                            | x         |          |



|                                 |                                             |                                                                                                     |   |   |  |
|---------------------------------|---------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|--|
| 5                               | Înrăutățirea condițiilor economice generale | Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional                                        |   | x |  |
| 6                               | Inflația                                    | Inflația este mai mare decât cea prognozată                                                         |   | x |  |
| Riscuri legislative și politice |                                             |                                                                                                     |   |   |  |
| 7                               | Schimbări legislative generale              | Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri |   | x |  |
| 8                               | Schimbări legislative specifice             | Modificări legislative care vizează direct acest serviciu                                           |   | x |  |
| 9                               | Schimbări politice                          | Schimbări la nivel politic care pot duce la întârzieri sau costuri suplimentare                     | x |   |  |
| Riscuri financiare              |                                             |                                                                                                     |   |   |  |
| 10                              | Indisponibilitatea finanțării               | Autoritatea publică nu este capabilă să asigure resursele financiare necesare în timp util          | x |   |  |
| 11                              | Insolvabilitatea operatorului               | Achizitorul devine insolvabil                                                                       | x |   |  |
| 12                              | Finanțare suplimentară                      | Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute                                     | x |   |  |
| 13                              | Modificări ale dobânzilor bancare           | Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării                                              |   | x |  |
| 14                              | Evoluții nepronozate ale cursului de schimb | Cursul de schimb poate schimba costul finanțării                                                    |   | x |  |
| 15                              | Modificări de taxe și impozite              | Rezultatul net este influențat de regimul fiscal                                                    |   | x |  |
| Riscuri naturale                |                                             |                                                                                                     |   |   |  |



|              |                                   |                                                                                                                  |   |   |   |
|--------------|-----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|---|---|
| 16           | Forța majoră                      | Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau amână efectuarea contractului       |   | x |   |
| 17           | Alte riscuri naturale             | Alte fenomene, evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, care împiedică executarea contractului          |   | x |   |
| Alte riscuri |                                   |                                                                                                                  |   |   |   |
| 18           | Riscul privind protecția mediului | Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial                            |   |   | x |
| 19           | Furt sau distrugere               | Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje                                                      |   |   | x |
| 20           | Accidente de muncă                | Accidente de muncă în desfășurarea activității                                                                   |   |   | x |
| 21           | Probleme de personal              | Litigii de muncă                                                                                                 |   |   | x |
| 22           | Probleme de personal              | Fluctuații de personal                                                                                           |   |   | x |
| 23           | Lucrări efectuate necorespunzător | Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului |   |   | x |
| TOTAL        |                                   |                                                                                                                  | 4 | 8 | 9 |

## 11. Motivarea deciziei privind delegarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc

### 11.1 . Distribuirea riscurilor

Comparând procentajul mediu al riscurilor, se poate observa că în varianta de atribuire a contractului de prestări servicii prin achiziție publică alocarea riscurilor către operator este de 39,13,%, respectiv 17,39% pentru UAT.

**Față de cele prezentate anterior varianta prin care serviciul public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc este prevăzut a se realiza prin atribuirea unui contract de achiziție publică de servicii este avantajoasă.**

Raportat la cerințele minime prezentate în prezentul studiu de oportunitate reiese oportunitatea delegării serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc prin achiziție publică.

## 12. Evitarea efectelor riscurilor privind delegarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc

### 12.1 Analiza riscurilor preluate de operator în varianta delegării serviciului public de salubritate

În susținerea variantei delegării serviciului public de salubritate se va prezenta în tabelul de mai jos analiza de repartitie a riscurilor:

## 13. Modalitatea de încredințare a contractului. Durata delegării serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc

(1) Rezultatele Studiului de oportunitate pentru fundamentarea deciziei de delegare a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc justifică necesitatea și oportunitatea delegării serviciului și demonstrează faptul că:

- serviciul public de salubritate este realizabil;
- serviciul public de salubritate răspunde cerințelor și politicilor autorității publice a Municipiului Odorheiu Secuiesc;

(2) Deținerea de către operatorul serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc a următoarelor:

a) Pe durata prestării contractului, operatorul va deține licență pentru prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc eliberată de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Publice de Gospodărie Comunală (A.N.R.S.C);

b) Experiența similară - minim 3 ani;



c) Certificare a unui sistem de management integrat calitate - mediu - sănătate și securitate ocupațională, conform cerințelor standardelor ISO 9001:2015, ISO 14001:2015 și ISO 45001:2018 sau echivalent.

d) Pe durata prestării contractului, operatorul trebuie să facă dovada că deține spațiul necesar desfășurării activității în Municipiul Odorheiu Secuiesc (contract-de închiriere, vânzare-cumpărare sau alta formă legală de deținere).

(3) Nivelul redevenței poate fi stabilit ca procent din valoarea serviciilor efectuate de operator pentru prestarea serviciului public de salubritate sau ca sumă fixă, care anual va putea fi indexată cu nivelul indicatorului ratei inflației pentru prestări servicii.

(4) Redevența va fi plătită de către operator și va constitui un element de venit la bugetul local al Municipiului Odorheiu Secuiesc.

13.1. Durata delegării se va stabili în caietul de sarcini pentru delegarea serviciului de salubritate

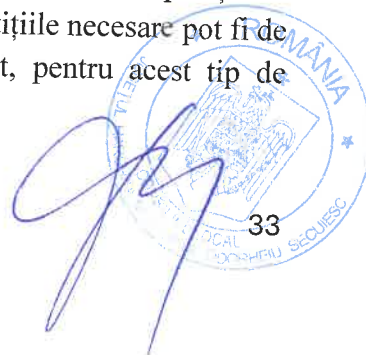
Propunem delegarea gestiunii a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc pe o perioadă de 24 de luni, începând cu data intrării în vigoare a contractului.

Primăria Municipiul Odorheiu Secuiesc a avut în vedere la stabilirea acestei perioade evitarea restricționării artificiale a accesului la competiție, asigurarea unui nivel minim de profit ca urmare a exploatării infrastructurii tehnico - edilitare date operatorului pentru prestarea serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc, asigurarea unui nivel rezonabil al tarifelor pentru prestațiile care vor fi efectuate pe durata contractului..

Totodată municipalitatea a stabilit durata delegării gestiunii 24 de luni în primul rând pentru a nu restricționa participarea ofertanților la această licitație, stabilirea unei perioade mai mari a contractului presupune o valoare mai mare a acestuia și impunerea unor cerințe minime de calificare (de ex. cifra de afaceri și experiența similară) mai restrictive, dar în același timp a ținut seama și de inconvenientele organizării unei astfel de licitații la intervale scurte de timp.

O durată de până la 12 luni contractul poate fi considerată neatractivă, cu consecințe legate de diminuarea concurenței, motiv pentru care durata optimă a contractului a fost aleasă la 24 luni, durată care considerăm că acoperă nevoia operatorului serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc cu privire la stabilirea unor planuri de afaceri bazate pe elemente certe pe un anumit orizont de timp.

De asemenea operatorul este obligat, prin documentația de atribuire, de a veni cu dotări care pot fi bunuri proprii (instalații: linie de compost, linie de sortare; utilaje: automăturători, autospeciale pentru, încărcătoare frontale, precum și birouri, garaje, depozite materiale, recipiente de colectare a deșeurilor municipale și similare în vederea dotării persoanelor fizice și juridice, etc.) sau de a investi suplimentar față de facultățile minimale puse la dispoziție de către operator, pentru sporirea eficienței activității, iar, de regulă, investițiile necesare pot fi de natura instalațiilor tehnologice, utilajelor și mijloacelor de transport, pentru acest tip de activitate.



În condițiile în care durata contractului ar fi mai mică de 24 luni, aceste investiții nu ar putea fi amortizate până la finalizarea contractului decât printr-o creștere excesivă a tarifelor.

Având în vedere dotările necesar a fi realizate de către operatorul declarat câștigător pentru prestarea activităților serviciului public de salubritate, ce fac obiectul prezentului studiu, la condițiile de calitate și eficiență impuse prin documentația de atribuire, durata propusă pentru contractul de delegare a gestiunii activităților serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc este de 24 luni.

#### 14. Estimarea valorii contractului de delegare și termenul previzibil pentru realizarea contractului pentru delegarea gestiunii serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc.

##### 14.1. Estimarea valorii contractului de delegare

Estimarea valorii contractului de delegare a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc pentru o perioadă de 24 luni este de 30.687.944,54 lei fără TVA, fiind stabilită ținând cont de tarifele practicate de actualul operator pentru prestarea activităților din cadrul serviciului public de salubritate .

|                                                                                                                                            | Anul 2025-<br>Conform<br>HCLnr6/2025<br>privind aprobarea<br>tarifelor aferente<br>serviciului de<br>salubritate a<br>deșeurilor menajere<br>din mun. Odorheiu<br>Secuiesc, tarifele de<br>salubritate a<br>deșeurilor | Anul 2026-estimat<br>conform Indicele<br>lunar al preturilor de<br>consum ianuarie-<br>septembrie 2025<br>(IPC total<br>(%=108,00)<br>Rata Inflatiei = IPC -<br>100 | Anul 2027 estimat<br>conform Comisia<br>Națională de<br>Strategie și<br>Prognostice<br>Indicele<br>preturilor de<br>consum (IPC) 106<br>% |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tarif de salubritate<br>pentru persoane fizice-<br>colectat, transportat,<br>depozitat a deșeuri<br>menajere reziduale (lei<br>fără TVA)   | 19,90 lei/pers/luna                                                                                                                                                                                                    | 21,49 lei/pers/luna                                                                                                                                                 | 22,78 lei/pers/luna                                                                                                                       |
| Tarif de salubritate<br>pentru persoane fizice-<br>colectat, transportat,<br>depozitat a deșeuri<br>menajere reciclabile<br>(lei fără TVA) | 3,41 lei/pers/luna                                                                                                                                                                                                     | 3,68 lei/pers/luna                                                                                                                                                  | 3,90 lei/pers/luna                                                                                                                        |



|                                                                                                                                                                                                            |                                 |                                 |                                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Tarif de salubritate pentru persoane juridice-colectat, transportat, depozitat deșeuri menajere similare                                                                                                   | 202,78 lei/mc                   | 219,00 lei/mc                   | 232,14 lei/mc                   |
| Tarif de salubritate pentru persoane juridice-colectat, transportat, depozitat deșeuri reciclabile similare                                                                                                | 177,02 lei/mc                   | 191,18 lei/mc                   | 202.65 lei/mc                   |
| Tarif colectare, transport deșeuri voluminoase                                                                                                                                                             | 680,89 lei/to<br>119,16 lei/mc  | 735,36 lei/to<br>128,69 lei/mc  | 799.48 lei/to<br>136,41 lei/mc  |
| Tarif colectarea, transportul deșeurilor provenite din locuințe generate de activității de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora                                              | 355,08 lei/to<br>355,08 lei/mc  | 383,49 lei/to<br>383,49 lei/mc  | 406,50 lei/to<br>406,50 lei/mc  |
| Tarif colectarea, transportul deșeurilor abandonate din construcții                                                                                                                                        | 401,24 lei/to<br>401,24 lei/mc  | 433,34 lei/to<br>433,34 lei/ mc | 459,34 lei/to<br>459,34 lei/mc  |
| Tarif colectare, transport crengi                                                                                                                                                                          | 756,30 lei/to<br>94,54 lei/mc   | 816,80 lei/to<br>102,10 lei/mc  | 865.81 lei/to<br>108,23 lei/mc  |
| Tarif colectare, transport, tratare deșeuri biodegradabile compus din                                                                                                                                      | 2021,30 lei/to<br>645,29 lei/mc | 2183,00 lei/to<br>696,91 lei/mc | 2313,98 lei/to<br>738,72 lei/mc |
| Tarif colectare deșeuri biodegradabile                                                                                                                                                                     | 803,15 lei/to<br>192,76 lei/mc  | 867,40 lei/to<br>208,18 lei/mc  | 919,44 lei/to<br>220,67 lei/mc  |
| Tarif transfer deșeuri biodegradabile la CMID Remetea                                                                                                                                                      | 478,23 lei/to<br>119,56 lei/mc  | 516,49 lei/to<br>129,12 lei/mc  | 547,48 lei/to<br>136,87 lei/mc  |
| Tarif compostare la CMID Remetea                                                                                                                                                                           | 739,92 lei/to<br>332,97 lei/mc  | 799,11 lei/to<br>359,61 lei/mc  | 847,06 lei/to<br>381.19 lei/mc  |
| Tarif colectare separată și transportul separat al deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și similare și al altor deșeuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă | Tc<br>srezioduale=848,16 lei/to | 916,01 lei/to                   | 970,97 lei/to                   |

|  |                                                                                                                         |                               |               |               |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------|---------------|---------------|
|  | (conform contract 94999/18.12.2024)                                                                                     |                               |               |               |
|  | Tarif colectare separata si transportul separat al deseurilor de hartie, metal plastic si sticla din deseuri municipale | Tcs reciclabile=532,30 lei/to | 565,16 lei/to | 599,07 lei/to |
|  | Tarif de colectare si transport deseuri vegetale, biodegradabile                                                        | 803,15 lei/to                 | 867,40 lei/to | 919,45 lei/to |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Anul 2026    | Anul 2027    |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|
| Tarif de salubritate pentru persoane fizice-colectat, transportat, depozitat a deșeuri menajere reziduale (lei fără TVA) de pe raza UAT                                                                                                                                                                                                                                                                             | 9.335.771,76 | 9.896.178,72 |
| Tarif de salubritate pentru persoane fizice-colectat, transportat, depozitat a deșeuri menajere reciclabile (lei fără TVA) de pe raza UAT                                                                                                                                                                                                                                                                           | 1.598.680,32 | 1.694.253,6  |
| Tarif de salubritate pentru persoane juridice-colectat, transportat, depozitat deșeuri menajere similare de pe raza UAT                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 1.999.470,00 | 2.119.438,20 |
| Tarif de salubritate pentru persoane juridice-colectat, transportat, depozitat deșeuri reciclabile similare de pe raza UAT (lei fără TVA)                                                                                                                                                                                                                                                                           | 64.092,9     | 67.297,5     |
| Tarif colectare, transport crengi de pe raza UAT (lei fără TVA)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2.858,80     | 3.030,34     |
| Tarif de salubritate pt. deșeuri stradale - deșeuri specifice căilor de circulație publică, provenite din activitatea cotidiană a populației, de la spațiile verzi, de la animale, din depunerea de substanțe solide provenite din atmosferă; respectiv c) deșeurile similare provenite de la evenimentele publice, pe baze contractuale, la solicitarea organizatorilor (lei fără TVA), suportat din bugetul local | 1.896.540,00 | 2.010.332,4  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 14897413.78  | 15790530.76  |

Având în vedere că valoarea estimată a contractului de delegare pe durata propusă de 24 luni este de 30.687.944,54 lei fără TVA, operatorul serviciilor de salubritate care fac obiectul



prezentului studiu se va face prin anunț de participare a contractului de delegare temporară a gestiunii serviciilor.

15. Concluzii finale privind derularea unei proceduri de delegare a gestiunii prin achiziție publică a serviciului public de salubritate în Municipiul Odorheiu Secuiesc (1) Urmare a celor expuse în prezentul studiu de oportunitate, cu raportare la toate aspectele atinse și justificate punctual și în mod comparativ anterior și în condițiile în care municipalitatea păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a serviciului public de salubritate și dreptul de a urmări, controla și a supraveghea îndeplinirea obligațiilor privind realizarea acestui serviciu, considerăm că este oportună derularea unei proceduri de delegare a serviciului, pentru o perioadă de 24 luni prin delegare a gestiunii serviciului public de salubritate prin achiziție publică în Municipiul Odorheiu Secuiesc .

(2) La data intrării în vigoare a contractului de „DELEGARE PRIN CONCESIUNEA GESTIUNII ACTIVITĂȚILOR DE COLECTARE, TRANSFER ȘI TRANSPORT A DEȘEURILOR MUNICIPALE PE RAZA JUDEȚULUI HARGHITA, DE OPERARE A STAȚIILOR DE TRANSFER DE LA CORUND ȘI MIERCUREA CIUC ȘI A CENTRULUI DE COLECTARE PRIN APORT VOLUNTAR DE LA TOPLIȚA, GHEORGHENI, BĂLAN, CORUND, MIERCUREA CIUC, CRISTURU SECUIESC, VLĂHIȚA ȘI SÂNSIMION”, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară SIMD Harghita- în calitate de Concedent respective, o societate în calitate de Concesionar, respectiv emiterea unui notificare către UAT Odorheiu Secuiesc, contractul încheiat între UAT Odorheiu Secuiesc în calitate de achizitor respective, o societate în calitate de operator încetează în termen de drept fără orice obligație de despăgubire din partea achizitorului.